



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Юсьвинского района**

ул. Набережная, 10 А, с. Юсьва
Пермский край, Россия, 619170
тел. (34246) 2-76-73

Врио главы поселения-главы
администрации Купросского
сельского поселения

Ужеговой Е.И.

05.03.2019 № 2-20-2019

ПРОТЕСТ

на административный регламент
«Признание жилых помещений
муниципального и частного жилищного
фондов непригодными для проживания»,
утвержденный постановлением
администрации Купросского сельского
поселения от 21.10.2013 № 157

*Дие исполнение
субхангуловой Е.Р.
Уже 13.03.2019*

Прокуратурой Юсьвинского района в ходе мониторинга нормативно-правовых актов на предмет соответствия действующему федеральному законодательству, изучен административный регламент «Признание жилых помещений муниципального и частного жилищного фондов непригодными для проживания», утвержденный постановлением администрации Купросского сельского поселения от 21.10.2013 № 157 (далее-Регламент), по результатам изучения которого установлено, что оно не соответствует нормам действующего законодательства.

В соответствии с ч.4 ст.15 Жилищного Кодекса Российской Федерации жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя: представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно п.45 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 (далее –Положение) для рассмотрения вопроса о пригодности (непригодности) помещения для проживания и признания

многоквартирного дома аварийным заявитель представляет в комиссию по месту нахождения жилого помещения следующие документы:

а) заявление о признании помещения жилым помещением или жилого помещения непригодным для проживания и (или) многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

б) копии правоустанавливающих документов на жилое помещение, право на которое не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

в) в отношении нежилого помещения для признания его в дальнейшем жилым помещением - проект реконструкции нежилого помещения;

г) заключение специализированной организации, проводившей обследование многоквартирного дома, - в случае постановки вопроса о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

д) заключение проектно-изыскательской организации по результатам обследования элементов ограждающих и несущих конструкций жилого помещения - в случае, если в соответствии с абзацем третьим пункта 44 настоящего Положения предоставление такого заключения является необходимым для принятия решения о признании жилого помещения соответствующим (не соответствующим) установленным в настоящем Положении требованиям;

е) заявления, письма, жалобы граждан на неудовлетворительные условия проживания - по усмотрению заявителя.

Однако в ходе мониторинга установлено, что кроме вышеуказанных документов п. 2.9. Регламента предусматривает предоставление документов, удостоверяющих личность, не предусмотренных жилищным законодательством.

Согласно ч. 4 ст. 15 ЖК РФ, п. 47 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 (далее – Положение) по результатам работы комиссия принимает одно из следующих решений об оценке соответствия помещений и многоквартирных домов установленным в настоящем Положении требованиям:

о соответствии помещения требованиям, предъявляемым к жилому помещению, и его пригодности для проживания;

о выявлении оснований для признания помещения подлежащим капитальному ремонту, реконструкции или перепланировке (при необходимости с технико-экономическим обоснованием) с целью приведения утраченных в процессе эксплуатации характеристик жилого помещения в соответствие с установленными в настоящем Положении требованиями;

о выявлении оснований для признания помещения непригодным для проживания;

о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции;

о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу;

об отсутствии оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Однако в нарушение указанного законодательства в пункте 3.4.7 Регламента не закреплена возможность принятия решения об отсутствии оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

В силу ч.3 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» структура административного регламента должна содержать разделы, устанавливающие: состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

В соответствии с п. 44 положения процедура проведения оценки соответствия помещения установленным в настоящем Положении требованиям включает:

прием и рассмотрение заявления и прилагаемых к нему обосновывающих документов;

определение перечня дополнительных документов (заключения (акты) соответствующих органов государственного надзора (контроля), заключение проектно-изыскательской организации по результатам обследования элементов ограждающих и несущих конструкций жилого помещения), необходимых для принятия решения о признании жилого помещения соответствующим (не соответствующим) установленным в настоящем Положении требованиям;

определение состава привлекаемых экспертов, в установленном порядке аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, исходя из причин, по которым жилое помещение может быть признано нежилым, либо для оценки возможности признания пригодным для проживания реконструированного ранее нежилого помещения;

работу комиссии по оценке пригодности (непригодности) жилых помещений для постоянного проживания;

составление комиссией заключения;

составление акта обследования помещения (в случае принятия комиссией решения о необходимости проведения обследования) и составление комиссией на основании выводов и рекомендаций, указанных в акте, заключения. При этом решение комиссии в части выявления оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции может основываться только на результатах, изложенных в заключении специализированной организации, проводящей обследование;

принятие соответствующим федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления решения по итогам работы комиссии;

передача по одному экземпляру решения заявителю и собственнику жилого помещения (третий экземпляр остается в деле, сформированном комиссией).

В силу п. 7 Положения собственник жилого помещения (уполномоченное им лицо), за исключением органов и (или) организаций, указанных в абзацах втором, третьем и шестом настоящего пункта, привлекается к работе в комиссии с правом совещательного голоса и подлежит уведомлению о времени и месте заседания комиссии в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, создавшими комиссию.

Однако в нарушение положений законодательства, п. 3.1 Регламента процедура предоставления услуги не включает в себя определение состава привлекаемых экспертов, работу комиссии по оценке пригодности (непригодности) жилых помещений для постоянного проживания; принятие соответствующим федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления решения по итогам работы комиссии.

Кроме того, Регламент не закрепляет обязанность по уведомлению собственника о времени и месте заседания комиссии.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее Федерального закона №172-ФЗ), коррупционными факторами, содержащими неопределенные, и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Так в нарушение указанного законодательства, в п. 2.12. Регламента основанием для отказа является несоответствие представленных документов по форме Административного регламента, при этом само понятие несоответствия не определено, что свидетельствует о неполноте процедур и является основанием для проявления коррупции.

На основании ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ, а также нормативным правовым актам субъектов РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием сотрудника прокуратуры района, уведомив и о времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно.

2. Привести административный регламент «Признание жилых помещений муниципального и частного жилищного фондов непригодными для проживания», утвержденный постановлением администрации Купросского сельского поселения от 21.10.2013 №157, в соответствие с жилищным законодательством РФ.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в законом установленный 10-тидневный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции



О.В. Зайцев